

PPA CIDADÃO

2022 - 2025

Londrina Rumo aos 100 Anos



PREFEITURA DE
LONDRINA



PLANO PLURIANUAL 2022 / 2025

PREFEITURA MUNICIPAL DE LONDRINA

SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E TECNOLOGIA

Prefeito do Município

Marcelo Belinati Martins

Secretário Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia

Janderson Marcelo Canhada

Equipe técnica - Diretoria de Orçamento

Darling Silvia Maffato Genvigir - Contadora / Diretora de Orçamento

Eva Benedita de Lima Passini - Economista / Gerente de Programação Orçamentária

Ricardo Morita - Contador / Gerente de Controle de Limites e Prazos Orçamentários

Fabio Issamu Arijj - Contador / Coordenador de Execução Orçamentária e Avaliação de Resultados

Thiago de Paula Espinosa Gouvea - Contador / Coordenador de Elaboração Orçamentária

Cezar Henrique Ramos - Economista

Felipe César Marques - Economista

Lígia Maria Bento Thimóteo - Economista

Rosana Amarilha de Castro - Contadora

Gabriel Mazzo Candido – Estagiário de Ciências Econômicas

Equipe de Apoio

Andrea Carvalho Beluce - Diretora da Escola de Governo de Londrina

Victor Rafael Ximenes Reale - Técnico de Gestão Pública

Daniel Henrique Teixeira - Diagramação

Londrina, Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia.

Diretoria de Orçamento.

PPA Cidadão: Plano Plurianual 2022 / 2025

Londrina, 2021

14 p.

1. Sistema Orçamentário. 2. Processo Orçamentário Municipal. 3. Plano Plurianual 2022 / 2025

Plano Plurianual Cidadão

“A melhor maneira de prever o futuro é criá-lo”.
(Peter Drucker)

Para criarmos o futuro, nada melhor que um bom Planejamento. Na Administração Pública, o planejamento é ainda mais importante, pois nenhuma ação governamental pode ser realizada se não estiver expressamente autorizada em lei.

Por esse motivo, a Constituição Federal instituiu em seu Título VI - Capítulo II - Seção II - Dos Orçamentos, que trata dos principais instrumentos de planejamento e de gerenciamento orçamentário-financeiro. Entre estes instrumentos, podemos citar: o Plano Plurianual (PPA), as Diretrizes Orçamentárias (LDO) e os Orçamentos Anuais (LOA). São as chamadas “Leis Orçamentárias”.



O **Plano Plurianual - PPA** é o planejamento do governo para os próximos 4 anos. A partir dos objetivos, metas e ações contidos nos Programas de Governo deste instrumento se elabora anualmente a Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO e a Lei Orçamentária Anual - LOA. As bases legais do Plano Plurianual encontram-se na Constituição Federal, na Lei de Responsabilidade Fiscal e na Lei Orgânica Municipal.

A **Lei de Diretrizes Orçamentárias** cumpre o papel de priorizar, a cada ano, as ações e as metas que constarão no orçamento subsequente. Na LDO estão presentes as diretrizes para a elaboração e execução da LOA, bem como a verificação das metas fiscais e riscos fiscais (riscos financeiros) das contas públicas, possibilitando ao legislador acompanhar as finanças municipais.

A **Lei Orçamentária Anual** detalha os programas de trabalho do governo criados no PPA, as projeções das receitas realoca os recursos disponíveis para realizar as metas e prioridades definidas na LDO. Somente depois da aprovação dessa Lei, pelo Legislativo, que a Administração Pública pode realizar as suas despesas.

IMPORTANTE

Essas três legislações compõem o Sistema Orçamentário Brasileiro!

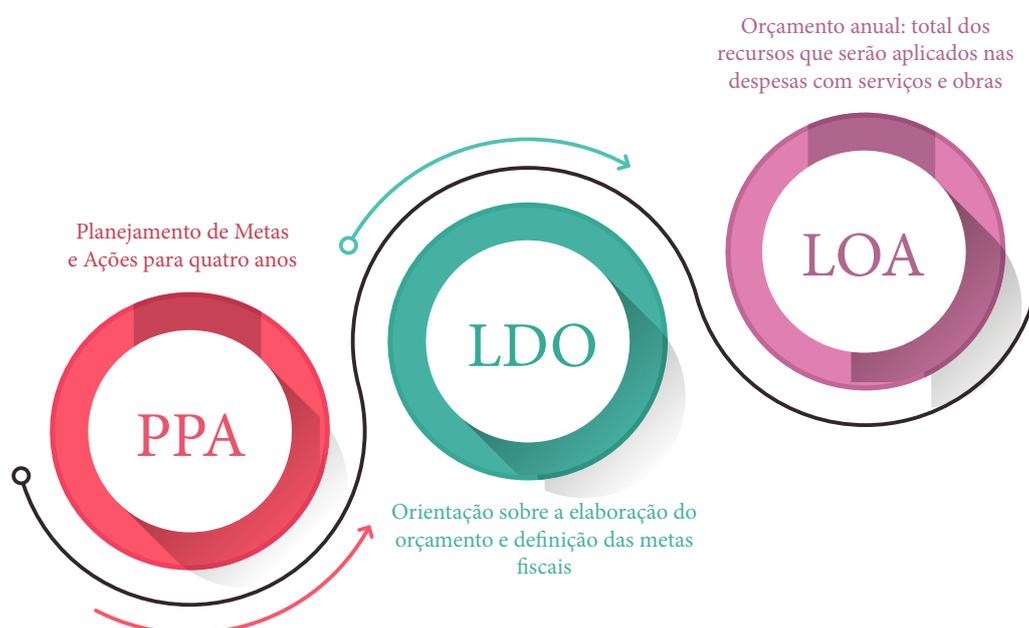


Imagem: Elaboração própria

Como está estruturado o nosso Plano Plurianual - PPA / 2022-2025?

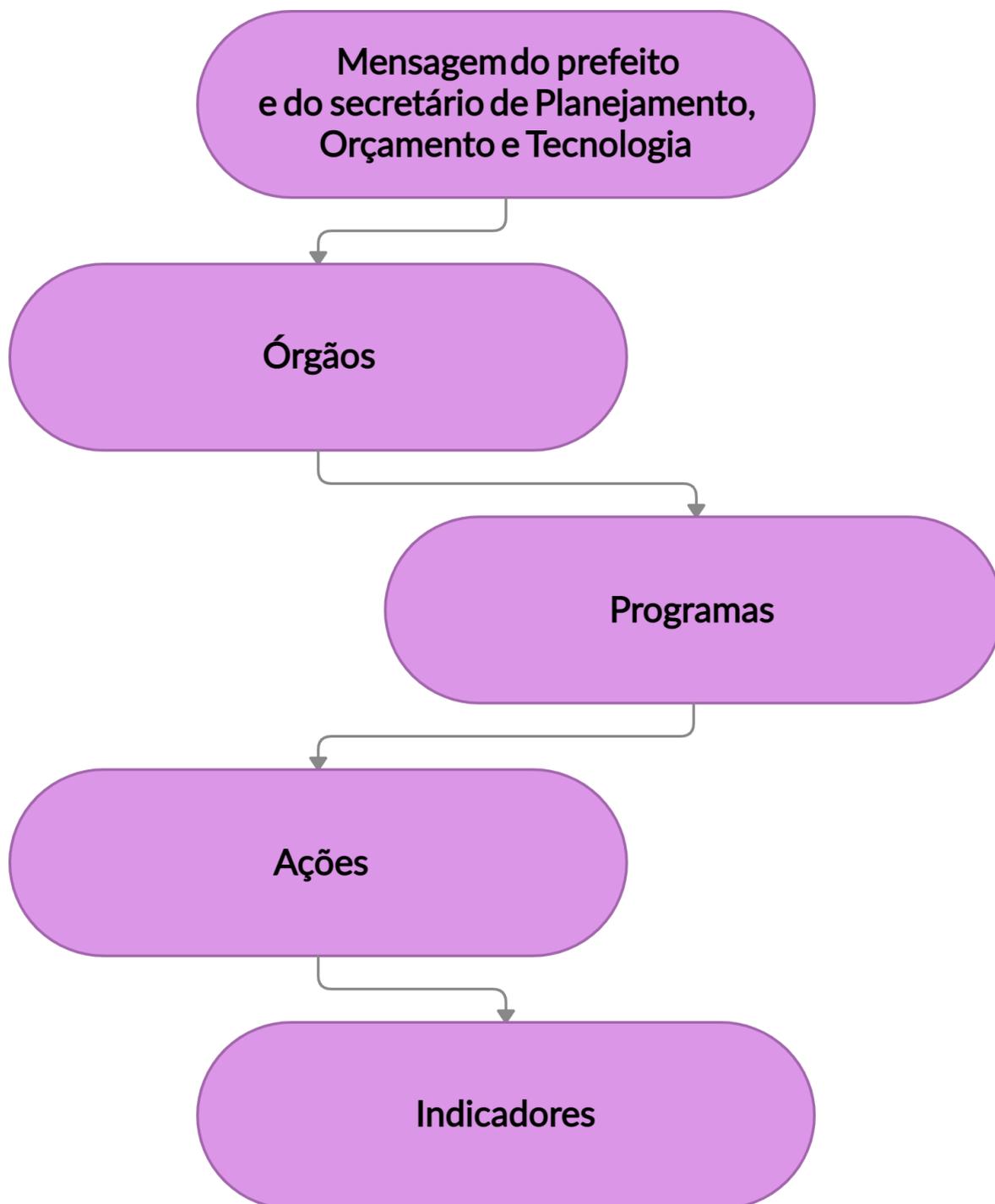


Imagem: Elaboração própria

- **Mensagem do Prefeito:** é um texto de conteúdo político e estratégico no qual o Prefeito, como autoridade política máxima do município, afirma seus compromissos e expectativas.
- **Mensagem do Secretário de Planejamento, Orçamento e Tecnologia:** a fala do Secretário de Planejamento, Orçamento e Tecnologia tem por objetivo apresentar, sucintamente, o conteúdo do Plano Plurianual para a população.
- **Órgãos:** os Órgãos são as divisões administrativas criadas por lei que formam a estrutura governamental do Município. Eles são a denominação de quem é o responsável pela execução das políticas públicas. As Secretarias, Autarquias, Institutos, Fundos e Fundações são exemplos de Órgãos que compõem a Administração Pública.
- **Programas:** os programas são instrumentos de organização da ação governamental que visam à concretização dos objetivos pretendidos, mensurados por indicadores estabelecidos no Plano Plurianual.

As Secretarias e Órgãos criaram um ou mais programas de trabalho e definiram os diferentes objetivos que constaram dos programas que compõem o PPA 2022 - 2025. Cada programa buscou refletir as prioridades dos planos setoriais, dentro de suas áreas de atuação, para os próximos quatro anos bem como as respectivas fontes de financiamento.

Os programas previstos pelo Plano Plurianual são executados com o objetivo de construir políticas públicas integradas por meio de ações governamentais articuladas. Desta forma, ainda que os Programas do PPA estejam vinculados aos respectivos Órgãos que os criaram, o planejamento e execução das políticas públicas são realizados de maneira transversal visando à integração, efetividade e continuidade da prestação dos serviços públicos.



Constam no PPA quatro tipos de Programas, a saber: Programas Finalísticos, Programas de Apoio a Gestão Governamental, Operações Especiais, Programas para as Reservas de Contingências. Vamos conhecer um pouco mais sobre eles:

Tipos de Programas	O que são?
Programas Finalísticos	Retratam as prioridades de governo organizadas por recortes selecionados de Políticas Públicas. Elaboraram esse tipo de programa as Secretarias cujas políticas são ofertadas diretamente à população. Como: Saúde, Educação, Assistência Social, Agricultura, Meio Ambiente e etc.
Programas de Apoio à Gestão Governamental	Nestes programas estão incluídas as Secretarias e Órgãos que realizam suporte operacional aos Órgãos finalísticos. O PPA 2022-2025 trabalhou com um Programa englobando todas as secretarias meio, um Programa para a CAAPSMML e outro para a Câmara Municipal de Londrina.
Programa para as Operações Especiais	Este programa representa basicamente as despesas relativas ao pagamento de sentenças judiciais, precatórios, PIS, Amortização e Encargos da Dívida.
Programa para a reserva de contingência e a Reserva do RPPS	A legislação exige que se crie um programa para alocar recursos em caso de algum imprevisto fiscal nas contas Municipais

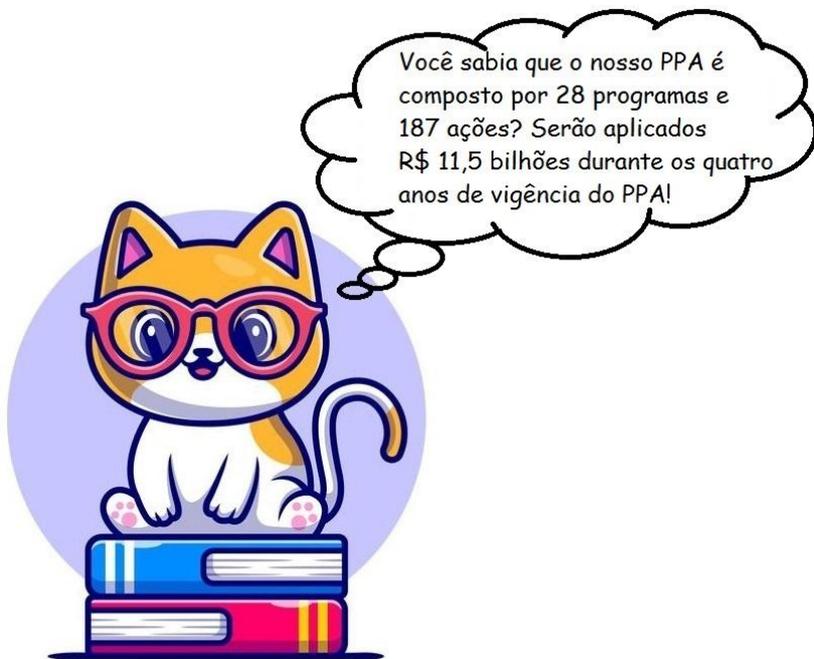
Fonte: Tabela elaborada pelos autores

E onde os Programas são realizados?

Programa	Nome dos Programas	Órgãos onde são executados os Programas na LOA
0000	Operações Especiais	Secretaria Municipal de Fazenda; Administração dos Cemitérios e Serviços Funerários de Londrina; Fundo Municipal de Saúde de Londrina; Caixa de Assistência, Aposentadorias e Pensões dos Servidores Municipais de Londrina; Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Londrina; Fundação de Esportes de Londrina; Instituto de Desenvolvimento de Londrina; Fundo de Urbanização de Londrina
0001	Procedimentos Legislativos	Câmara Municipal de Londrina
0002	Apoio à Gestão Governamental	Chefia de Gabinete; Controladoria-Geral do Município; Procuradoria-Geral do Município; Secretaria Municipal de Governo; Fundo Municipal de Habitação de Londrina; Secretaria Municipal de Fazenda; Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia; Secretaria Municipal de Recursos Humanos
0003	Do Campo à Cidade	Secretaria Municipal de Agricultura e Abastecimento
0004	Desenvolvimento e Renovação da Infraestrutura	Secretaria Municipal de Obras e Pavimentação
0005	Eficientização e Modernização do Sistema de Iluminação Pública	Secretaria Municipal de Obras e Pavimentação e Sercomtel Iluminação S.A.
0006	Aprende Mais Londrina	Secretaria Municipal de Educação
0007	Londrina Sustentável e Humana	Secretaria Municipal do Ambiente
0008	Londrina Mais - Cultura para Todos	Secretaria Municipal de Cultura
0009	Londrina Mais SUAS	Secretaria Municipal de Assistência Social
0010	Londrina Mais Cidadania para Crianças e Adolescentes	Secretaria Municipal de Assistência Social
0011	Promoção e Garantia dos Direitos das Mulheres	Secretaria Municipal de Políticas para as Mulheres
0012	Promoção e Articulação para a Consolidação dos Direitos da Pessoa Idosa	Secretaria Municipal do Idoso
0013	Londrina Mais Segura	Secretaria Municipal de Defesa Social
0014	Londrina, Cidade de Oportunidades	Secretaria Municipal de Trabalho, Emprego e Renda
0015	Modernização dos Serviços Funerários para a Londrina do Futuro	Administração dos Cemitérios e Serviços Funerários de Londrina
0016	Londrina Mais Saúde	Fundo Municipal de Saúde de Londrina
0017	Programa de Seguridade Social do Servidor Municipal de Londrina	Caixa de Aposentadoria e Pensão dos Servidores Municipais de Londrina
0018	Planejamento Urbano e Territorial Integrado	Instituto de Planejamento Urbano de Londrina
0019	Desenvolve Londrina	Instituto de Desenvolvimento de Londrina
0020	Serviço à População no Âmbito do Esporte, Recreação e do Lazer	Fundação de Esporte de Londrina
0021	Londrina, Quem Ama Cuida	Fundo de Urbanização de Londrina
0022	Trânsito inteligente	Fundo de Urbanização de Londrina
0023	Transporte Compartilhado Acessível	Fundo de Urbanização de Londrina
0024	Cidade Conectada	Companhia de Tecnologia e Desenvolvimento S.A.
0025	Mais Moradia	Companhia de Habitação de Londrina
0026	Serviço Público de Qualidade	Companhia Municipal de Trânsito e Urbanização
9999	Reserva de Contingência	Secretaria Municipal de Fazenda; Administração dos Cemitérios e Serviços Funerários de Londrina; Fundação de Esportes de Londrina; Instituto de Desenvolvimento de Londrina; Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Londrina

Fonte: Tabela elaborada pelos autores

- **Ações:** as ações fazem parte da Dimensão Operacional do PPA e estabelecem a ligação entre os objetivos propostos e o que deve ser executado para atingir estes objetivos, ou seja, as ações fazem uma ligação entre o PPA, LDO e LOA.



Veja alguns exemplos de ações do nosso Plano Plurianual – PPA / 2022 – 2025:

Programa	Ação	Descritivo	2022	2023	2024	2025
2	2.014	Concessão de gratuidade no transporte coletivo municipal	7.000.000,00	6.700.000,00	6.700.000,00	6.500.000,00
3	1.005	Construção, recuperação e conservação de pontes e estradas rurais	6.102.000,00	2.965.000,00	3.861.000,00	29.000,00
3	2.022	Manutenção, expansão e qualificação da infraestrutura viária rural	6.481.000,00	9.806.000,00	5.802.000,00	1.407.000,00
3	2.023	Promoção do acesso da população à Segurança Alimentar e Nutricional	1.140.000,00	1.027.000,00	1.025.000,00	1.027.000,00
4	1.008	Pavimentação, recapamento asfáltico e obras de integração da malha viária	34.951.000,00	2.511.000,00	2.632.000,00	2.725.000,00
4	1.009	Construção, ampliação e modernização de praças, parques municipais, centros e complexos esportivos	910.000,00	966.000,00	1.022.000,00	1.078.000,00
4	1.015	Execução de projetos de saneamento básico e obras de drenagem urbana - FMSBDS	2.261.000,00	2.338.000,00	2.422.000,00	2.506.000,00
5	1.013	Ampliação, readequação e modernização da rede estruturada de iluminação pública	28.478.000,00	23.737.000,00	4.766.000,00	4.956.000,00
5	2.029	Manutenção das atividades e modernização da estrutura de equipamentos da Gerência de Iluminação Pública	31.311.000,00	32.379.000,00	33.495.000,00	34.708.000,00
6	5.006	Readequação da estrutura física e de equipamentos - Ensino Fundamental	7.440.000,00	8.792.000,00	8.810.000,00	8.035.000,00
6	5.007	Readequação da estrutura física e de equipamentos - Educação Infantil	5.560.000,00	4.250.000,00	4.170.000,00	4.250.000,00
6	6.004	Manutenção das atividades - Ensino Fundamental	366.702.000,00	390.208.000,00	415.858.000,00	434.111.000,00
6	6.008	Manutenção das atividades - Educação Infantil	173.278.000,00	179.689.000,00	192.603.000,00	201.930.000,00
7	1.018	Desenvolvimento e implantação de Projetos Ambientais - FMMA	3.223.000,00	100.000,00	125.000,00	14.000,00
7	2.031	Manutenção das atividades Secretaria - SEMA	11.305.000,00	13.294.000,00	14.017.000,00	14.840.000,00
7	2.034	Manutenção das atividades de Proteção aos Animais - FUPA	1.000.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00
8	5.009	Continuidade da construção do Teatro Municipal - 2ª Fase.	15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00
8	6.012	Manutenção das ações do Programa Municipal de Incentivo à Cultura - PROMIC	4.534.000,00	4.759.000,00	4.999.000,00	5.249.000,00
9	6.016	Manutenção e ampliação da Proteção Social Básica - FMAS	21.530.000,00	16.946.000,00	17.039.000,00	17.132.000,00

Programa	Ação	Descritivo	2022	2023	2024	2025
9	6.017	Manutenção e ampliação da Proteção Social Especial - FMAS	22.165.000,00	22.740.000,00	24.853.000,00	22.173.000,00
9	6.018	Manutenção e ampliação dos benefícios e transferência de renda no SUAS - FMAS	33.298.000,00	28.404.000,00	26.127.000,00	26.958.000,00
10	5.012	Fomento à estruturação e fortalecimento do CMDCA e rede de atendimento à criança e ao adolescente	1.054.000,00	1.039.000,00	1.039.000,00	1.039.000,00
10	6.015	Implementação da política de atendimento à criança e ao adolescente - CMDCA	2.283.000,00	2.224.000,00	2.224.000,00	2.224.000,00
11	5.016	Reforma e ampliação da Casa Abrigo Canto de Dália	430.000,00	0,00	0,00	0,00
11	5.017	Construir a Casa da Mulher Londrinense	4.500.000,00	0,00	0,00	0,00
11	6.021	Manutenção das atividades da Secretaria - SMPM	5.644.000,00	5.995.000,00	6.287.000,00	6.688.000,00
12	2.037	Manutenção dos serviços, programas e projetos - SMI	3.393.000,00	3.809.000,00	4.025.000,00	4.246.000,00
12	2.038	Parcerias para atendimento ao idoso - FMDI	6.042.000,00	6.027.000,00	6.211.000,00	6.425.000,00
13	2.039	Manutenção das atividades da Secretaria - SMDS	22.812.000,00	24.053.000,00	25.403.000,00	26.841.000,00
14	2.042	Manutenção das atividades de atendimento ao trabalhador e ao empregador via SINE - SMTER	1.565.000,00	1.651.000,00	1.728.000,00	1.811.000,00
15	2.045	Manutenção dos serviços funerários e cemiteriais	12.661.000,00	12.887.000,00	13.225.000,00	13.549.000,00
16	5.020	Obras e equipamentos para Atenção Básica	1.331.000,00	895.000,00	3.330.000,00	1.730.000,00
16	5.021	Obras e equipamentos para Atenção Especializada	1.231.000,00	2.880.000,00	1.380.000,00	5.273.000,00
16	6.026	Manutenção das atividades da Atenção Básica de Saúde	182.356.000,00	190.856.000,00	202.340.000,00	205.326.000,00
16	6.027	Manutenção das atividades de Média e Alta Complexidade	489.049.000,00	490.795.000,00	494.990.000,00	503.637.000,00
16	6.028	Manutenção das atividades do SAMU	32.607.000,00	35.567.000,00	37.367.000,00	38.967.000,00
17	2.047	Concessão e manutenção dos benefícios do Regime Próprio de Previdência Social	414.116.000,00	448.524.000,00	469.549.000,00	491.316.000,00
17	2.067	Manutenção das atividades de assistência à saúde - CAAPSML	29.101.000,00	33.015.000,00	34.126.000,00	35.269.000,00
18	2.050	Manutenção das atividades - IPPUL	6.100.000,00	6.522.000,00	6.791.000,00	7.249.000,00
19	2.052	Manutenção das atividades de Ciência e Tecnologia	510.000,00	580.000,00	620.000,00	630.000,00

Programa	Ação	Descritivo	2022	2023	2024	2025
19	2.053	Manutenção das atividades de Desenvolvimento Econômico e Industrial	460.000,00	564.000,00	610.000,00	660.000,00
19	2.055	Manutenção das atividades de Turismo	414.000,00	440.000,00	538.000,00	562.000,00
20	2.057	Incentivo ao esporte de alto rendimento	1.300.000,00	1.400.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00
20	6.035	Incentivo ao esporte comunitário	4.900.000,00	5.020.000,00	5.130.000,00	5.240.000,00
21	1.034	Readequação da estrutura física e de equipamentos dos serviços de coleta e destinação final dos resíduos domiciliares	2.489.000,00	6.741.000,00	3.716.000,00	2.408.000,00
21	2.062	Manutenção e aprimoramento dos serviços de limpeza em áreas públicas e particulares	22.370.000,00	24.039.000,00	24.835.000,00	24.670.000,00
21	2.066	Fiscalização, gerenciamento e planejamento dos serviços de coleta e destinação final dos resíduos domiciliares	41.489.000,00	38.858.000,00	43.528.000,00	46.525.000,00
22	2.060	Manutenção das atividades de gerenciamento, planejamento e fiscalização do trânsito	15.201.000,00	15.922.000,00	16.651.000,00	17.416.000,00
22	2.061	Manutenção e aprimoramento de atividades de educação de trânsito	575.000,00	575.000,00	575.000,00	575.000,00
23	2.063	Manutenção e ampliação da limpeza dos Terminais Urbanos e Distritais	3.310.000,00	3.600.000,00	3.840.000,00	4.030.000,00
23	2.065	Manutenção das atividades de gerenciamento, planejamento e fiscalização do sistema de transporte público coletivo	4.321.000,00	4.539.000,00	4.787.000,00	5.035.000,00

IMPORTANTE

Depois de aprovado, novos Programas e Ações só podem ser acrescentados no PPA por lei!

- **Iniciativas:** atributos que nos informam o que se será executado nas ações, e estão elencadas no Anexo V - Demonstrativo dos Objetivos e Ações da Lei do PPA.

Alguns exemplos de iniciativas que podem constar como detalhamento de ações são: manutenção da despesa com pessoal, despesas com contratos e construção de espaços / equipamentos públicos.

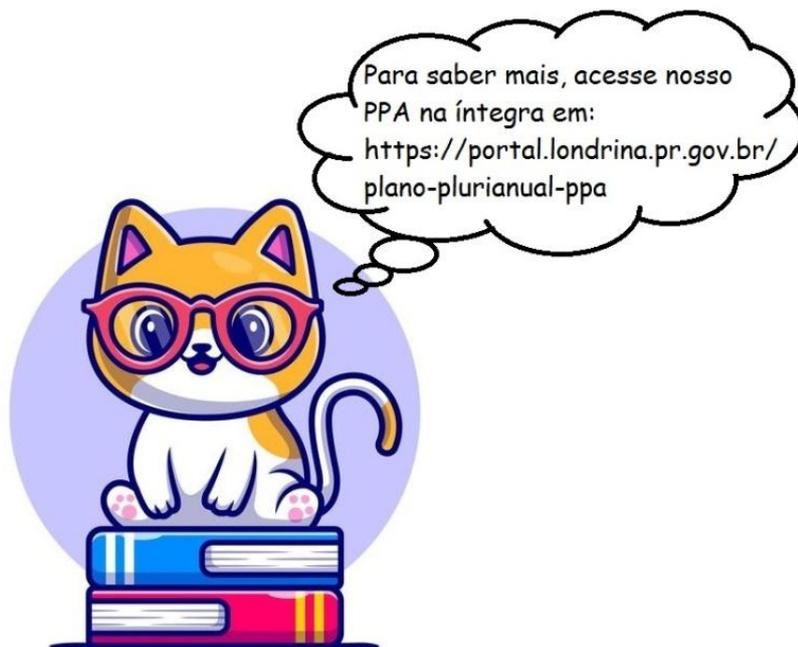
- **Indicadores:** conjunto de parâmetros que permite acompanhar a evolução de um programa.

Veja alguns exemplos de Indicadores no nosso PPA / 2022 – 2025:

Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB)				
Gerente: Adriana Haruyoshi Biason				
Metodologia: Nota obtida pela rede municipal na Prova Brasil e o Saeb, apurada a cada dois anos, pelo Ministério da Educação				
Fonte: Ministério da Educação - MEC				
Unidade de Medida: Nota				
Índice de Referência: 6,8				
Data da Apuração: 2019				
Índice Anual	2022	2023	2024	2025
Desejado:	6,8	6,9	6,9	7,0
Periodicidade: Dois anos				
Público Alvo: Alunos 5º ano				

Percentual de cobertura de famílias inseridas no PMTR				
Gerente: Gisele de Cássia Tavares				
Metodologia: Somatório das famílias inseridas em Programas Municipais de Transferência de Renda (PMTR) dividido pelo número das famílias em extrema pobreza no Cadastro Único multiplicado por 100				
Fonte: Cadastro único/ IRSAS				
Unidade de Medida: Percentual				
Índice de Referência: 12%				
Data da Apuração: 2021				
Índice Anual	2022	2023	2024	2025
Desejado:	20%	25%	30%	35%
Periodicidade: Anual				
Público Alvo: Famílias em situação de desproteção social, extrema pobreza				

Taxa de Mortalidade Infantil				
Gerente: Fernanda Fabrin da Silva				
Metodologia: (Número de óbitos de residentes com menos de 1 ano de idade / número de nascidos vivos de mães residentes) * 1.000				
Fonte: Sist. de Informações de Mortalidade (SIM); Sist. de Informações de Nascidos Vivos (Sinasc)				
Unidade de Medida: Taxa por 1.000 nascidos vivos				
Índice de Referência: 11,9				
Data da Apuração: 2020				
Índice Anual	2022	2023	2024	2025
Desejado:	9,9	9,9	9,8	9,8
Periodicidade: Anual				
Público Alvo: Crianças menores de um ano residentes no Município				



Glossário:

https://www12.senado.leg.br/orcamento/glossario?b_start:int=0

Para mais informações:

DIRETORIA DE ORÇAMENTO
orcamento@londrina.pr.gov.br

Darling Silvia Maffato Genvigir

(43) 3372-4380

darling.maffato@londrina.pr.gov.br

Gerência de Elaboração Orçamentária

Eva de Lima Passini

(43) 3372-4314

eva.passini@londrina.pr.gov.br

Gerência de Controle de Limites e Prazos Orçamentários

Ricardo Morita

(43) 3372-4311

ricardo.morita@londrina.pr.gov.br