



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA
ESTADO DO PARANÁ

Manual de orientações para elaboração do Plano
Plurianual PPA 2022-2025
Londrina



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia - SMPOT

BASE ESTRATÉGICA PARA ELABORAÇÃO DO PLANO PLURIANUAL

1. INTRODUÇÃO

Todo início de mandato apresenta um grande desafio para a administração pública que consiste em planejar antecipadamente as ações governamentais para os próximos 04 anos.

Para que as políticas públicas não sofram interrupções e possam avançar é importante se ater aos instrumentos de planejamento já existentes. Neste sentido, faz-se necessário observar os planos de médio e longo prazo em andamento e estabelecer as ações prioritárias a serem desenvolvidas, tendo como parâmetro o Plano Diretor Municipal conforme estabelece o § 1º do artigo 40 da Lei 10.257 de 10 de julho de 2001- Estatuto das Cidades.

“Art. 40. O plano diretor, aprovado por lei municipal, é o instrumento básico da política de desenvolvimento e expansão urbana.

§ 1o O plano diretor é parte integrante do processo de planejamento municipal, devendo o plano plurianual, as diretrizes orçamentárias e o orçamento anual incorporar as diretrizes e as prioridades nele contida.”

Diante desses pressupostos o Plano Plurianual 2022-2025 atenderá as diretrizes e estratégias estabelecidas no plano Diretor do Município.

Quer saber mais?

Clique no link abaixo e veja um vídeo explicativo sobre o PPA:

https://www.youtube.com/watch?v=hG1Vd_SsgCc



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia - SMPOT

ESTRUTURA E METODOLOGIA DO PPA PPA 2018-2021 X PPA 2022-2025

O Plano Plurianual 2022-2025, assim como o PPA 2018-2021, buscará promover integração entre o plano de governo do prefeito e a agenda municipal, retratadas nos seus instrumentos de planejamento. Neste sentido, a metodologia adotada no Plano Plurianual anterior serviu de alicerce para a elaboração da estrutura deste novo Plano.

Porém, algumas modificações serão implementadas com a intenção de tornar a execução daquele instrumento mais simples e transparente.

Para que possamos atingir o objeto proposto, torna-se necessário analisar os avanços e o que deve ser melhorado na metodologia dos programas do plano atual, PPA 2018-2021, para o novo, 2022-2025, cujo resultados apresentamos a seguir:

Atributos do Programa	Melhorias observadas 2018-2021	Avanços para 2022-2025
Título do Programa deve expressar o Tema a ser tratado.	Identificação do programa de governo com os programas de PPA	Será mantida a metodologia
Contextualização do Programa	A delimitação da quantidade de páginas possibilitou textos mais objetivos	Aprimorar a definição de prioridade já na contextualização. (Manutenção de delimitação textual)
Objetivo Reduzido:	Elaborado conforme delimitação de caracteres estabelecida pelo TCEPR	Expressar de forma mais clara o objetivo geral do programa Atributo obrigatório pelo TCEPR (observar limitação de caractere)

Continua...



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia - SMPOT

Continuação

Atributos do Programa	Melhorias observadas 2018-2021	Avanços para 2022-2025
Objetivos Específicos	As ações vinculadas aos objetivos específicos	Objetivos em consonância com a contextualização, sendo mantido o vínculo das ações aos objetivos específicos.
Ações	Ação do PPA ser o mesmo projeto ou atividade na LOA	Número da Ação no PPA será o mesmo do Projeto/Atividade. Mantendo assim identidade textual e numérica entre os dois atributos
Iniciativas	Implementação de iniciativas	Evidenciar nas iniciativas os serviços e projetos realizados nas Secretarias, sendo elaborados por meio de um rol padronizado para aumento de transparência e compreensão do instrumento
Indicador	No máximo 2 indicadores por programas	Criar indicadores capazes de medir a efetividade do programa.

Na elaboração do Plano Plurianual PPA 2022-2025, as ações **não orçamentárias** deixarão de ser solicitadas, uma vez que não trouxeram nenhum benefício prático na execução do Plano.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia - SMPOT

2 - Dimensões do Plano

O papel do Plano Plurianual é declarar as escolhas do governo e da sociedade, indicar os meios para a implementação das políticas públicas, bem como orientar taticamente a ação do Estado para a consecução dos objetivos pretendidos. Nesse sentido, o Plano estrutura-se nas seguintes dimensões:

Dimensão Estratégica: antecede a elaboração dos Programas do Plano Plurianual e é composta a partir do diagnóstico (situação atual) e do prognóstico (visão de futuro), estabelecido no plano de governo, nos planos municipais, nas conferências e no plano Diretor. Podemos dizer que nesta fase se tem uma visão mais macro do processo, tentando responder as seguintes indagações: aonde o município quer chegar? Como quer ser reconhecido nos próximos 4 anos? Nesta fase, buscará centralizar as discussões das políticas públicas municipais em quatro grandes eixos, com o objetivo de maximizar as ações demandadas nos planos e conferências municipais desenvolvidas de forma transversal.

Dimensão Tática: define o caminho que será traçado para as transformações da realidade que estão anunciadas na dimensão estratégica, considerando as variáveis inerentes à política pública e reforçando a apropriação, pelo PPA, das principais agendas de governo. A Dimensão Tática é expressa nos Programas de Governo, elaborados pelas Secretarias / Órgãos, para o PPA 2022-2025 vinculados aos objetivos que se pretende atingir.

Dimensão Operacional: relaciona-se com o conjunto de ações e metas que definem os objetivos, expressos na dimensão tática, com o intuito de oferecer bens e serviços a sociedade, buscando a otimização na aplicação dos recursos disponíveis e a qualidade dos produtos entregues, sendo especialmente tratada na Lei do Orçamento.

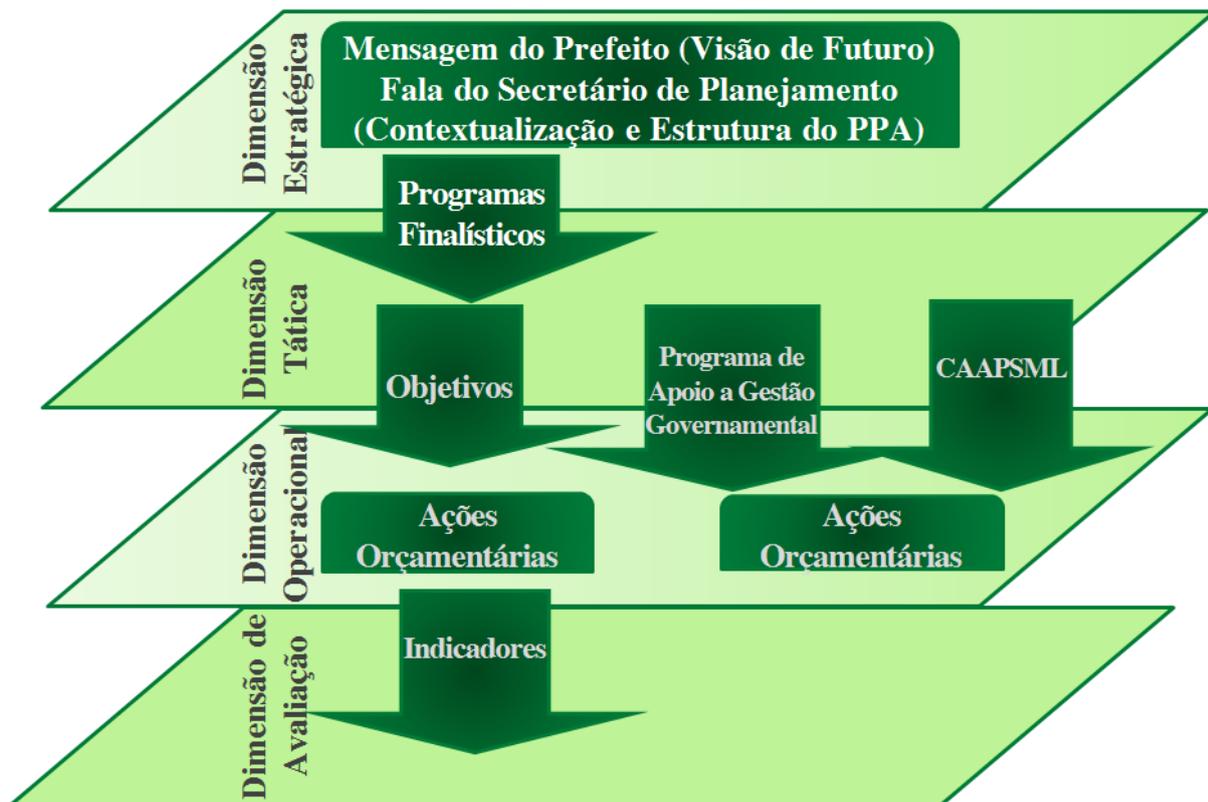


PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia - SMPOT

Dimensão de Avaliação: Essa fase acontecerá paralelamente à dimensão operacional, buscando acompanhar se as ações estão sendo executadas e atingindo os objetivos propostos, devendo ser observada constantemente. Essa fase é composta pelos indicadores dos programas e execução das ações.

Para melhor compreensão, observe a figura disponibilizada na sequência:



Fonte: os autores

Metodologia do Plano Plurianual – PPA 2022-2025

2.1 - Dimensão Estratégica:

A Dimensão Estratégica parte da proposta de governo do prefeito eleito e dos documentos de planejamento já existentes. Com base nesses documentos foram desenvolvidos 4 (quatro) Eixos Estratégicos.

No novo plano, os Eixos continuarão a exercer o papel de atributo agregador das diversas secretarias por suas áreas de atuação, ressaltando que a alocação de cada Secretaria/Órgão em um Eixo, não exclui ações que possam ser desenvolvidas em contribuição com outros Eixos.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia - SMPOT

2.1.1 - EIXO 1 - Promoção humana e a qualidade de vida

O objetivo dos órgãos que atuarão nesse eixo é combater a exclusão e as desigualdades sociais, adotando políticas públicas que promovam e ampliem a melhoria da qualidade de vida dos cidadãos; o acesso aos bens e serviços socioculturais e urbanos que o Município oferece e a participação e inclusão de todos os segmentos sociais, sem qualquer tipo de discriminação.

As políticas públicas elencadas nesse eixo terão como prioridade integrar e coordenar ações de **saúde, segurança, educação, habitação, assistência social, cultura, esportes e lazer, mulheres, ambiente e idosos.**

2.1.2 - EIXO 2 - Desenvolvimento econômico

A Política Municipal de Desenvolvimento Econômico deve propiciar a consolidação do município como metrópole competitiva, empreendedora e solidária.

O objetivo central deste eixo é agregar as políticas municipais que visem criar estruturas e mecanismos favoráveis à ampliação do trabalho, emprego e renda, fomentar o surgimento de novas atividades econômicas e incrementar as existentes, incentivar o cooperativismo e associativismo urbano e rural, dar suporte técnico à agricultura familiar e grupos de pequenos agricultores, fomentar a inovação tecnológica, apoiar a produção agrícola local e a difusão do conhecimento específico e estimular as atividades econômicas no município. As políticas públicas elencadas nesse eixo terão como prioridade integrar e coordenar ações da **agricultura, do trabalho, emprego e renda, técnicas de desenvolvimento, de turismo e de apoio à ciência e tecnologia.**

2.1.3 - EIXO 3 - Democratização e modernização da gestão pública

Visa aumentar a eficácia da ação governamental, promovendo a integração e a cooperação entre os órgãos municipais, de forma a reduzir os custos operacionais e aperfeiçoar os serviços administrativos do setor público. Neste eixo, também participará o Poder Legislativo com um Programa específico.

Deste modo, atuarão neste segmento os órgãos que desenvolvem as atividades de apoio às secretarias finalísticas, a Caixa de Assistência Aposentadoria e Pensões dos Servidores Municipais de Londrina - CAAPSMML e a Câmara Municipal de Londrina.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia - SMPOT

2.1.4 - EIXO 4 - Infraestrutura, mobilidade e ordenamento do território

O objetivo deste eixo é a integração entre os órgãos municipais que atuam no processo de planejamento e implementação de políticas de infraestrutura e mobilidade, ordenamento territorial e o gerenciamento adequado dos Resíduos Sólidos Urbanos.

2.2 - Dimensão Tática

Define os caminhos que serão seguidos para que as transformações pensadas, nos planos e conferências municipais e também no plano de governo, possam ser apropriadas no PPA. Essa dimensão se inicia a partir das metas definidas nos instrumentos acima citados e irão refletir nos objetivos dos Programas expressos no Plano Plurianual 2022-2025.

2.2.1 - Programas do PPA

A partir das discussões, entre as diversas áreas, constantes nos Eixos Estratégicos, serão definidos os diferentes objetivos que constarão nos programas do PPA, buscando revelar as transversalidades e multissetorialidades próprias das políticas públicas, com o propósito de refletir as prioridades dos planos setoriais, para os próximos quatro anos e suas fontes de financiamento.

Resumindo, os programas visam solucionar problemas, atender demandas ou ainda criar oportunidades de desenvolvimento e crescimento para a cidade. No PPA 2022-2025 constarão quatro tipos de Programas, a saber: Programas Finalísticos, Programas de Apoio a Gestão Governamental, Operações Especiais, Programas para as Reservas de Contingências:

Programas Finalísticos: Retratam as prioridades de governo organizadas por recortes selecionados de Políticas Públicas, vinculadas a uma Secretaria / Órgãos, orientando a ação governamental para os próximos 4 anos. É importante que os Programas Finalísticos reflitam as prioridades dos planos setoriais.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia - SMPOT

Elaborarão programas finalísticos as Secretarias ou Órgãos cujas atividades resultam em bens ou serviços ofertados diretamente à sociedade pela administração pública municipal, onde o desempenho deve ser passível de aferição por indicadores coerentes com os objetivos perseguidos.

Programas de Apoio a Gestão Governamental: instrumento que classifica um conjunto de iniciativas destinadas ao apoio, à gestão e à manutenção da atuação governamental, bem como aquelas não tratadas nos Programas Finalísticos.

Participarão desse Programa as Secretarias e Órgão que realizam suporte operacional as atividades finalísticas, ou seja, as que desenvolvem as atividades meio. O PPA 2022-2025 trabalhará com um Programa englobando todas as secretarias-meios, um Programa para a CAAPSML e outro para a Câmara Municipal de Londrina.

Operações Especiais: são despesas que não contribuem para a manutenção das ações de governo, das quais não resulta um produto e não geram contraprestação direta sob a forma de bens ou serviços.

Representa basicamente o detalhamento da função “Encargos Especiais”, enquadrando-se as despesas relativas a pagamento de sentenças judiciais, precatórios, PIS, Amortização e Encargos da Dívida. Será demonstrado no PPA com o código numérico 0 (zero), porém não possuirá todos os atributos que um Programa possui.

A Reserva de Contingência e a Reserva do RPPS, destinadas ao atendimento de passivos contingentes e outros riscos, bem como eventos fiscais imprevistos.

Assim, como as Operações Especiais, as Reservas de Contingência e do RPPS não possuirá todos os atributos de um programa. Serão classificadas no PPA pelo código numérico 9 (nove) no que se refere ao grupo de natureza de despesa.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia - SMPOT

2.2.1.1 - Estruturação dos Programas

Os **Programas Finalísticos** possuem os seguintes atributos: código, título, contextualização do programa, objetivos do programa, ações/metastas e indicadores.

I. Código

Será adotado um código numérico que representa o programa no PPA. Esse mesmo código comporá a classificação funcional programática da Lei Orçamentária Anual - LOA.

II. Título

O título é o nome do programa e está vinculado ao código numérico do programa. O título deve expressar o tema a ser tratado.

III. Contextualização do Programa

A contextualização descreve sucintamente a política, levantando os problemas ou oportunidades e expõe quais os objetivos serão perseguidos, o porquê dos objetivos terem sido priorizados, como eles se relacionam entre si e como se pretende alterar a realidade a partir da atuação do Governo Municipal em torno deles.

Neste sentido, o programa será o instrumento de organização da ação governamental, a partir dos objetivos delineados, para o enfrentamento de um problema.

IV. Objetivo Reduzido:

Objetivo principal do Programa, descrito de forma resumida, sintetizando os objetivos elencados no programa. Visa atender o Sistema de Informações Municipais - SIM do Tribunal de Contas do Paraná, que restringe a quantidade em 250 caracteres.

V. Objetivos do Programa

O objetivo deve expressar as escolhas de políticas públicas para a transformação de determinada realidade, orientando taticamente a atuação do governo para o que deve ser feito frente aos desafios, demandas e oportunidades atribuídos para o desenvolvimento da cidade e para a melhoria da qualidade de vida da população.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia - SMPOT

Deve ser escrito de forma clara e direta a fim de facilitar sua comunicação, não deve ser apenas o enunciado de uma intenção, considerando que é o conjunto de Objetivos de um Programa que revela a estratégia do governo em determinada política pública. Neste sentido o objetivo, deverá ser expresso a partir do verbo no infinitivo no início da frase.

Será o elemento de ligação do Programa com as ações/metasp incluídas na Dimensão Operacional do PPA, as quais se materializarão no Anexo 06 da Lei Orçamentária Anual quando da execução orçamentária.

VI. Ações:

As ações fazem parte da Dimensão Operacional do PPA estabelecem a ligação entre os objetivos propostos e o que deve ser executado para atingir estes objetivos. Estabelece um elo entre o PPA, a Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO e a Lei Orçamentária Anual - LOA, sendo especialmente tratada na LOA.

Como memória para a elaboração das ações será necessário elaborar “subações” que serão denominadas “iniciativas”.

Iniciativas são as etapas que necessitam ser executadas para que a ação possa ser realizada. Detalham, por exemplo as iniciativas de manutenção da despesa com pessoal, despesas com contratos e construção espaços / equipamentos públicos.

As iniciativas neste novo PPA serão padronizadas e nas situações que necessitarem ser diferente do padrão estabelecido, a Secretaria interessada deverá entrar em contato com a Secretaria de Planejamento/Diretoria de Orçamento.

VII. Metas:

A meta está vinculada a ação, pois indica sua quantificação física e financeira, onde será realizada (regionalização) e ainda o período de sua realização. Busca-se demonstrar o montante de aplicação dos recursos e a quantidade dos produtos entregues à sociedade.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia - SMPOT

VIII. Indicadores:

Conjunto de parâmetros que permite acompanhar a evolução de um programa. Cada indicador permite identificar, mensurar e comunicar, de forma simples, a evolução de determinado aspecto da intervenção proposta pelo programa. Nessa linha, devem buscar dialogar com o conjunto dos Objetivos propostos. As atividades finalísticas deverão indicar indicadores para avaliação do seu programa. Faz parte da Dimensão Avaliativa e será composto dos seguintes atributos:

- Nome: forma pela qual o indicador será apresentado à sociedade.
- Gerente: Responsável pela geração e divulgação do indicador.
- Metodologia: apontar onde e como as variáveis são obtidas e são calculadas.
- Fonte: Onde são obtidos os dados utilizados.
- Unidade de Medida: padrão escolhido para mensuração da relação adotada como Indicador. Ex.: percentual.
- Índice de Referência: consiste na aferição de um indicador em um dado momento, mensurado com a unidade de medida escolhida, que servirá de base para projeção do indicador ao longo do PPA.
- Data de Apuração: data em que o índice de referência foi apurado.
- Índice Anual a ser atingido: apuração anual do indicador.
- Periodicidade de Apuração: frequência com que o indicador é apurado e divulgado pela fonte. Por exemplo: anual
- Público Alvo: segmentos da sociedade aos quais o programa se destina e que se beneficiam direta e legitimamente com sua execução, sendo atingidos diretamente pelos resultados do programa. A definição do público-alvo é importante para identificar e focar as ações que devem compor o programa.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE LONDRINA ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Tecnologia - SMPOT

Cronograma de Trabalho dos Órgãos (SUJEITO A MODIFICAÇÕES)

1ª Etapa		Devolução Até
1.1	Responsáveis pela Elaboração do PPA nos Órgãos	19/fev
1.2	Capacitação e orientações gerais sobre o PPA	26/fev
1.3	Elaboração do Nome do Programa (Título), Contextualização e Objetivos (Geral e Específicos do Programa)	26/mar
1.4	Acompanhamento de audiências públicas	30/abr

2ª Etapa		Devolução Até
2.1	Elaboração das ações (metas físicas e financeiras) e iniciativas	16/abr
2.2	Acompanhamento de audiências públicas	30/abr

3ª Etapa		Devolução Até
3.1	Compatibilização das ações (metas físicas e financeiras) e iniciativas com os recursos disponíveis no Orçamento	25/jun
3.2	Finalização da elaboração da proposta orçamentária	25/jun

Durante todas as etapas a Diretoria de Orçamento estará à disposição para orientações.